

Uchwała Nr PI.148.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Warki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca **Ewa Dziarnowska**
Członkowie: **Romana Ignasiak**
 Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1

W wyniku analizy przedłożonego przez Burmistrza Warki sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2019 rok wydaje opinię pozytywną z uwagą jak w uzasadnieniu.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie analizując sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Warka za 2019 rok przedłożone przez Burmistrza Warki w dniu 31 marca 2020 roku wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami z dnia 28 kwietnia 2020 roku oraz sprawozdawczość budżetową roczną za 2019 rok, sprawozdania kwartalne ustalił, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Warce budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan dochodów ogółem w wysokości 89.375.013,07zł. Dochody wykonano w kwocie 87.303.208,77 zł, co stanowi 97,68 % planu, z tego:
 - dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 83.166.165,29 zł na plan 84.980.392,36 zł, tj. w 97,87 %,
 - dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 4.137.043,48 zł na plan 4.394.620,71zł, tj. w 94,14 %. Dochody ze sprzedaży mienia na plan 1.600.000,00 zł wykonane zostały w kwocie 1.146.147,06 zł tj. 71,63 % - w sprawozdaniu z wykonania budżetu odniesiono się do odchyień wykonania przedmiotowych dochodów w stosunku do planu.

2. Dochody podatkowe (wg sprawozdania Rb-PDP) wykonano w kwocie 32.329.423,96 zł, co stanowi 37,03 % wykonanych dochodów ogółem.
Skutki obniżenia górnych stawek podatków oraz udzielonych ulg i zwolnień przez Radę wyniosły 2.242.102,88 zł, co stanowi 6,94 % wykonanych dochodów podatkowych, zaś skutki wydanych decyzji przez organ podatkowy w sprawie umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności wyniosły 65.779,82zł, co stanowi 0,20 % wykonanych podstawowych dochodów podatkowych.
3. Stan zaległości na dzień 31.12.2019 r. (wg sprawozdania Rb -27S) wynosił ogółem 4.344.713,47 zł, tj. 4,98 % wykonanych dochodów ogółem, natomiast nadpłaty wyniosły 111.570,68 zł, tj. 0,13 % wykonanych dochodów ogółem. Zaległości w porównaniu do roku ubiegłego zwiększyły się o kwotę 398.787,12 zł.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych stwierdzono, iż na dzień 31.12.2019 r. kwota wymagalnych należności wynosiła 3.938.708,05 zł, tj. 4,51 % wykonanych dochodów ogółem, z tego z tytułu dostaw towarów i usług 886.347,60 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń ustalono, że na dzień 31.12.2019 r. Gmina posiadała zobowiązania w wysokości 13.054.357,77 zł, które stanowią 14,95 % wykonanych dochodów ogółem. Powyższe zobowiązania dotyczą zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji w łącznej wysokości 13.054.357,77 zł.
6. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan wydatków w wysokości 89.370.257,28 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 85.008.193,14zł, co stanowi 95,12 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 76.363.277,94 zł na plan 80.045.909,21zł, tj. w 95,40%,
 - wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 8.644.915,20 zł na plan 9.324.348,07zł, tj. w 92,71%, w wydatkach wykonanych ujęte zostały wydatki niewygasające w kwocie 1.934.969,62 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w dz. 855 „Rodzina” rozdz. 85501 „Świadczenia wychowawcze” oraz rozdz. 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia Społecznego” wykonane wydatki są wyższe niż wykonane dochody. Przyjęty sposób finansowania tj. ze środków własnych Gminy Warka zadań zleconych z zakresu administracji rządowej narusza niżej wymienione przepisy:

- art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2019r. poz.506 ze zm.), z którego wynika, że gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
- art. 249 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U z 2019r. poz.869 ze zm.) zgodnie z którym zarząd j.s.t. cyt.: „*opracowuje plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, przyjmując jako podstawę dla tego planu kwotę dotacji przyznanych na ten cel w roku budżetowym oraz wielkość dochodów związanych z realizacją tych zadań, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa*”,
- art. 49 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U z 2020r. poz. 23 z ze zm.), który stanowi, iż cyt.: „*jednostka*

samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań” (ust.1), a dotacje celowe, o których mowa wyżej „powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zadań zleconych” (ust.5).

Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadanie zlecone ustawami nie otrzyma z budżetu państwa dotacji celowej w wysokości zapewniającej terminowe i pełne wykonanie tych zadań, przysługuje jej prawo dochodzenia należności w postępowaniu sądowym, mając na uwadze przepisy art. 49 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

7. Budżet Gminy za 2019 rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2.295.015,63 zł przy planowanej nadwyżce budżetowej w wysokości 4.755,79 zł.
8. Zaplanowane rozchody wykonano w 100%.
9. Sprawozdanie zawiera wykaz jednostek oświatowych posiadających wydzielone rachunki dochodów oraz wydatków nimi finansowanych.
10. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych.
11. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie są wyższe od wykonanych dochodów bieżących, co oznacza, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
12. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
13. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok przekazano informację o stanie mienia komunalnego. Przedłożona informacja nie zawiera danych, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ppkt d ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe wydano opinię jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
mer Ewa Dziarnowska